



Κότσικα 1α & Πατησίων 70
10434 Αθήνα
Τηλ: +30 2108809202, 203
Τηλεομ. : +30 2108809132
Ηλ. δ/ση: secproedros@epant.gr

Αθήνα, 14.06.2022
Αριθ. πρωτ.: ΕΜΠ 5870/14.6.2022

Προς τον κο Πρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής Α. Μπούρα
bouras@parliament.gr

Κοινοποίηση

Α Αντιπρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής Γ. Κατρούγκαλο
g.katrougkalos@parliament.gr

Β Αντιπρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής Χ. Καστανίδη
kastanh@otenet.gr

Θέμα: Πρόταση νέας αντιπροέδρου για την Επιτροπή Ανταγωνισμού

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Σε συνέχεια της δημοσίευσης την Παρασκευή 10 Ιουνίου της πρότασης για την αντικατάσταση της Αντιπροέδρου της Επιτροπής Ανταγωνισμού κας Κ. Μπενετάτου από την κα Χ. Νικολοπούλου, θα ήθελα να σας εκφράσω εγγράφως κάποιες επιφυλάξεις αναφορικά με την υποψήφια Αντιπρόεδρο και την ικανότητά της να ανταπεξέλθει στον δύσκολο αυτό ρόλο.

Οι συγκεκριμένες επιφυλάξεις εκφράζονται με σκοπό την πληρέστερη πληροφόρησή σας, για την επίλογό του καλύτερου υποψηφίου για τη θέση αυτή. Ασφαλώς οι αποφάσεις για τις θέσεις αυτές ανήκουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της κυβέρνησης και της Βουλής και φυσικά εξυπακούεται ότι θα συνεργαστώ τόσο εγώ όσο και τα μέλη της Επιτροπής με τον καλύτερο τρόπο και με γνώμονα το συμφέρον της υπηρεσίας και εν τέλει των καταναλωτών και πολιτών με οποιονδήποτε επιλεγεί για τη συγκεκριμένη θέση. Θεωρώ όμως ότι καθώς η υποψήφια Αντιπρόεδρος υπήρξε για διάστημα πλέον των 2,5 ετών υφισταμένη μου στην υπηρεσία, είμαι σε θέση να εκφέρω γνώμη και θεωρώ ότι έχω χρέος να σας ενημερώσω, έστω και εάν αυτό δεν μου έχει ζητηθεί και παρά τη λεπτή/δύσκολη θέση μου εν προκειμένω.

Οι προβληματισμοί μου εστιάζονται σε δύο σημεία: ένα, γενικότερο, συναφές με την ιδιότητα της συγκεκριμένης υποψηφίας ως υπάλληλος στην Επιτροπή Ανταγωνισμού; και ένα ειδικότερο, το οποίο αφορά στην πορεία της συγκεκριμένης υποψηφίας στην Επιτροπή Ανταγωνισμού και την έως τώρα αξιολόγηση των δυνατοτήτων και των ικανοτήτων της.

Καταρχήν, έχω εκφράσει τους προβληματισμούς μου, ήδη από την περίοδο της νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής, στον διορισμό ως μέλη της Επιτροπής, και δη σε θέσεις Προέδρου, Αντιπροέδρου και Εισηγητών, μελών της Γενικής Διεύθυνσης της Επιτροπής. Αυτό δημιουργεί προβλήματα στο διφυσό της Επιτροπής, καθώς τα στελέχη της Επιτροπής, τόσο της Γενικής Διεύθυνσης όσο και της Ολομέλειας προέρχονται από την ίδια μικρή δεξαμενή στελεχών – τους επίκουρους εισηγητές της Επιτροπής Ανταγωνισμού με συνέπεια να μην υπάρχει η αναγκαία ανανέωση, η οποία είναι σημαντική για έναν οργανισμό. Η κατάσταση αυτή δεν προσελκύει και Έλληνες επιστήμονες από το εξωτερικό οι οποίοι θα έβλεπαν την ευκαιρία να επιστρέψουν για ένα χρονικό διάστημα στην Ελλάδα και να προσφέρουν τις εξειδικευμένες γνώσεις τους (*brain gain*), αλλά και Έλληνες Πανεπιστημιακούς και εμπειρογνώμονες οι οποίοι θα μπορούσαν να συνεισφέρουν ιδιαίτερα στο έργο της Επιτροπής. Γνωρίζω ότι για τη συγκεκριμένη θέση του Αντιπροέδρου έχουν ενδιαφερθεί εξαιρετικοί επιστήμονες από το εξωτερικό, αλλά και από την Ελλάδα, οι οποίοι/ές θα προσθέσουν σημαντική υπεραξία στην Επιτροπή και θα έχουν την ίδια νοοτροπία αποτελεσματικότητας και μεταρρύθμισης. Δυστυχώς, το γεγονός ότι, παρά τις προτάσεις μας, η συγκεκριμένη διαδικασία για τον ορισμό Αντιπροέδρου δεν έχει τα χαρακτηριστικά του ανοιχτού διαγωνισμού που προβλέπεται για τους εισηγητές και τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ούτε οι προτάσεις αξιολογούνται από την Επιτροπή προ-επιλογής που έχει οριστεί για τους τελευταίους, περιορίζει αδικαιολόγητα τον αριθμό και την ποιότητα των υποψηφίων.

Επίσης, ο διορισμός στελεχών της Γενικής Διεύθυνσης στην Ολομέλεια την αποψιλώνει ακόμα περισσότερο από στελέχη, μία περίοδο όπου υπάρχουν σημαντικές ανάγκες για τη γρήγορη ολοκλήρωση υποθέσεων και τη συνεχή δραστηριοποίηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού στο μέτωπο της ακρίβειας. Θα ήθελα να αναφέρω ακόμα μία φορά την σοβαρή υποστελέχωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού και το σημαντικό φόρτο εργασίας του προσωπικού, το οποίο εκτός των εκκρεμοσιών υποθέσεων έχει να ανταποκριθεί και σε νέες έρευνες που σχετίζονται με το κύμα ακρίβειας και οι οποίες επιβάλλεται να ολοκληρωθούν άμεσα. Οφείλω επίσης να αναφέρω ότι η κα Νικολοπούλου είχε υποβάλει υποψηφιότητα για να συνεχίσει ως προϊσταμένη διεύθυνσης στην Επιτροπή Ανταγωνισμού πριν λίγους μήνες, διαδικασία η οποία ολοκληρώθηκε πριν 10 ημέρες. Την ημέρα που ανακοινώθηκε δημόσια η υποψηφιότητά της, την οποία πληροφορήθηκα από την ιστοσελίδα της Βουλής, είχα συνεργασία μαζί της και με τη Γενική Διευθύντρια για την πορεία υποθέσεων της διεύθυνσής της (Β' Διεύθυνση, υπηρεσίες και γενικά ο τομέας της Υγείας). Τυχόν διορισμός της ως Αντιπροέδρου, θα έχει ως αποτέλεσμα την εκ νέου εκκίνηση διαδικασίας διορισμού προϊσταμένου διεύθυνσης, με αρνητική επίπτωση στον χρόνο ολοκλήρωσης των υποθέσεων.

Οι πιο σημαντικές επιφυλάξεις που έχω για την κα Νικολοπούλου αφορούν όμως τις ικανότητές της να δραστηριοποιηθεί στη συγκεκριμένη θέση για την προώθηση του έργου της Επιτροπής. Σημειώνω ότι από τον Νοέμβριο του 2020 της είχε ανατεθεί η Δ' Διεύθυνση - Χρηματοοικονομικός τομέας, ενώ η ίδια υπήρξε χειρίστρια των υποθέσεων που εκκίνησαν στην Επιτροπή Ανταγωνισμού από τον φθινόπωρο του 2019 σχετικά με πιθανές αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές στις χρεώσεις τραπεζών και τον αποκλεισμό ανταγωνιστών. Θα ήθελα να σημειώσω εδώ ότι, παρά τις σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποίησε η διοίκηση της Αρχής στη συγκεκριμένη έρευνα, τόσο σε ανθρώπινο δυναμικό (η συγκεκριμένη διεύθυνση έχει τους περισσότερους υπαλλήλους από όλες τις Διευθύνσεις, καθώς και σημαντική ενίσχυση από εμπειρογνώμονες, ασκούμενους και προσωπικό από άλλες Διευθύνσεις της Επιτροπής), όσο και στην εφαρμογή νέων τεχνολογιών, αλλά και τις συνεχείς εκκλήσεις από πλευράς μου για την επιτάχυνση των διαδικασιών, η συγκεκριμένη υπόθεση έχει καθυστερήσει σημαντικά σχετικά με τους αρχικούς προγραμματισμούς της Επιτροπής, και αδικαιολόγητως με βάση και τους πρόσθετους πόρους που διατέθηκαν, ιδιαίτερα τους τελευταίους 12 μήνες. Φτάσαμε στο σημείο να πλαισιώσουμε πριν τρεις μήνες την κα Νικολοπούλου από μια ομάδα αποτελούμενη από τη Γενική Διευθύντρια και την Επικεφαλής Νομικό προκειμένου να προχωρήσει η υπόθεση και να οργανωθούν νέα μέτρα έρευνας.

Η σχετικά χαμηλή απόδοση της κα Νικολοπούλου στον συντονισμό μίας από τις μεγαλύτερες υποθέσεις της Επιτροπής Ανταγωνισμού με οδήγησε στην απόφαση να την αντικαταστήσω στη συγκεκριμένη Διεύθυνση με έναν άλλο συνάδελφο και να την τοποθετήσω σε άλλη Διεύθυνση. Δυστυχώς, τα προαναφερόμενα δεν ήταν δυνατό να ληφθούν υπόψη κατά τη διάρκεια των τελευταίων κρίσεων Προϊσταμένων, καθώς σύμφωνα με τον δημοσιουπαλληλικό κώδικα μπορεί να ληφθούν μόνο υπόψη οι προηγούμενες αξιολογήσεις των υπαλλήλων, και εν προκειμένου δεν υπήρχαν προηγούμενες αξιολογήσεις, καθώς η κα Νικολοπούλου έχει αρνηθεί να αξιολογηθεί στο παρελθόν. Συνεπώς λήφθηκαν υπόψη για τις κρίσεις (9 υποψήφιοι για 6 θέσεις) μόνο οι απαντήσεις της κα Νικολοπούλου στις ερωτήσεις που τέθηκαν από τα μέλη του Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΣΕΠ). Θεωρώ ότι η κα Νικολοπούλου έχει τις απαραίτητες γνώσεις και ασφαλώς συνέδραμε αποφασιστικά στην ολοκλήρωση της κλαδικής της Επιτροπής Ανταγωνισμού για το Fintech. Όμως, η απόδοσή της ως προϊσταμένης στη συγκεκριμένη Διεύθυνση και ο συντονισμός από αυτήν των συγκεκριμένων υποθέσεων των τραπεζών δημιουργεί προβληματισμούς, τους οποίους είχα εκφράσει επανειλημμένα και στην ίδια, δυστυχώς χωρίς αποτέλεσμα, με συνέπεια να λάβουν χώρα οι προαναφερόμενες αλλαγές -πριν δύο εβδομάδες - με τον διορισμό ενός νέου διευθυντή ο οποίος έχει ενεργοποιήσει την ομάδα υπόθεσης για τη σύντομη ολοκλήρωση της έρευνας της Γενικής Διεύθυνσης, όπως πρέπει. Θεωρώ σημαντικό να επιβραβεύονται οι καλύτεροι και αυτό δυστυχώς δεν επιτυγχάνεται με τον διορισμό της κας Νικολοπούλου στη θέση Αντιπροέδρου.

Τέλος, θα ήθελα να εκφράσω επίσης τον προβληματισμό μου για τη διάθεση της κα Νικολοπούλου να συνδράμει στο μεταρρυθμιστικό έργο που ξεκινήσαμε πριν 2,5 έτη στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, με δομικές αλλαγές τόσο στην οργάνωσή της όσο και στον τρόπο δουλειάς της, με συνέπεια την κατακόρυφη αύξηση της αποτελεσματικότητάς της, όσον αφορά τον αριθμό αποφάσεων, ερευνών και ένταση εφαρμογής του δικαίου ανταγωνισμού. Δεν υπήρξε εν προκειμένω από μέρους της καμία υποστήριξη στην προσπάθεια μεταρρύθμισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τόσο όσον αφορά τη δημιουργία μεικτών διευθύνσεων από οικονομολόγους και νομικούς, με σκοπό την προώθηση της διεπιστημονικότητας και συνεπώς της αποτελεσματικότητάς της Αρχής, όσο και σχετικά με την αξιολόγηση των οργανικών μονάδων της Επιτροπής, του προσωπικού τους και γενικότερα τη λογοδοσία της Αρχής, κάτι το απαραίτητο για να βελτιωθεί η ποιότητα του έργου της Αρχής. Υπενθυμίζω ότι όταν αναλάβαμε η μέση ηλικία των εκκρεμμουσών υποθέσεων ήταν περίπου 8 έτη (τόρα είναι 1,1 έτος), υπήρχαν σοβαρές καθυστερήσεις στην απονομή δικαιοσύνης και ελλείψεις όσον αφορά τις διαδικασίες της Επιτροπής, μιας και δεν υπήρχε ούτε εγχειρίδιο διαδικασιών. Συνεπώς, δεν θεωρώ ότι η κα Νικολοπούλου θα συνεισφέρει στο όραμα δημιουργίας μίας ισχυρής και αποτελεσματικής Επιτροπής Ανταγωνισμού η οποία θα έχει ως σκοπό τη συνεχή βελτίωση των υπηρεσιών της προς όφελος των πολιτών και των καταναλωτών.

Παραμένω στη διάθεσή σας για περαιτέρω διευκρινήσεις.

Με τιμή,

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Ιωάννης Λιανός